



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

от 14.12.2019

27

№ 2403

г. Краснодар

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных требований лесного законодательства
при осуществлении федерального государственного
лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного
фонда территории Краснодарского края на 2020 год
и проекта плана по профилактике нарушений
на 2021 и 2022 годы**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Положением о министерстве природных ресурсов Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2012 № 1250, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда территории Краснодарского края на 2020 год и проекта плана по профилактике нарушений на 2021 и 2022 годы согласно приложению.

2. Структурным подразделениям управления лесного хозяйства министерства природных ресурсов Краснодарского края принять к руководству и использованию в работе Программу профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда территории Краснодарского края на 2020 год и проекта плана по профилактике нарушений на 2021 и 2022 годы.

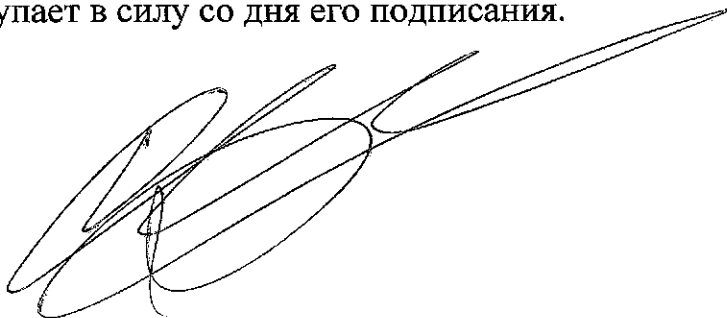
3. Отделу федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства (Концеводов А.Ю.) обеспечить размещение Программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда территории Краснодарского

края на 2020 год и проекта плана по профилактике нарушений на 2021 и 2022 годы на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра природных ресурсов Краснодарского края Каинова А.С.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

С.Н. Ерёмин

Приложение к приказу министерства природных ресурсов Краснодарского края
от «14» 12 20 19 г.

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края
от «14» 12 20 19 г.

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных
требований лесного законодательства при осуществлении
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)
на землях лесного фонда территории Краснодарского края
на 2020 год и проекта плана по профилактике нарушений
на 2021 и 2022 годы

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда Краснодарского края на 2020 год и проект плана по профилактике нарушений на 2021 и 2022 годы (далее - Программа) разработана в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований действующего лесного законодательства (далее - обязательные требования лесного законодательства), соблюдение которых оценивается министерством природных ресурсов Краснодарского края (далее - министерство), его подведомственным государственным казенным учреждением Краснодарского края «Комитет по лесу» (далее - учреждение) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда Краснодарского края и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства.

2. В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

1) Профилактические мероприятия – мероприятия, проводимые министерством и его подведомственным учреждением в целях предупреждения возможного нарушения поднадзорными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающие следующим требованиям:

реализация министерством и его подведомственным учреждением в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных поднад-

зорных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для поднадзорных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются.

2) Обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

3) Поднадзорные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии или в силу членства в саморегулируемой организации, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора, физические лица, обратившиеся в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоении одного из вышеуказанных статусов.

3. Виды осуществляемого государственного надзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» осуществляется: федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);

государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства;

федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

4. Программа разработана на основании следующих документов:

Лесного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

приказа Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении

Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

II. Цели Программы

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в целом и контрольно-надзорной деятельности министерства и его подведомственного учреждения;
- снижение административных и финансовых издержек, как министерства и его подведомственного учреждения, так и поднадзорных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения, поднадзорными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований природоохранного законодательства.

III. Задачи Программы

6. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований природоохранного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством и его подведомственным учреждением в установленной сфере компетенции;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов.

IV. Обзор правоприменительной практики, отчётные показатели за 2019 год

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах за 10 месяцев 2019 года подведомственным учреждением проведено 25 проверок, в том числе: 21 плановых, 2 внеплановых (в первом полугодии 2019 года проведено 11 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились).

Внеплановые проверки проводились на основании пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ – истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

По итогам проверок:

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения – 13;

общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения – 13;

общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 7;

привлечены к гражданско-правовой ответственности – 3 лица.

Общая сумма наложенных административных штрафов 245 тыс. рублей, в том числе на должностных лиц – 25 тыс. рублей, на юридическое лицо – 220 тыс. рублей.

Проведено 1008 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков, 3625 мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

Рассмотрено 567 материалов об административных правонарушениях, все нарушители привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 8,9 млн. рублей.

За 2019 год выдано 95 требований об устранении нарушений лесного законодательства на сумму 18,9 млн. рублей.

Проведена работа по незаконному выбытию земель лесного фонда по 111 кадастровым номерам.

Направлено 323 заявления о возбуждении исполнительных производств в органы федеральной службы судебных приставов в связи с неуплатой в срок постановлений о назначении административных наказаний.

За 2019 обеспечено рассмотрение 1163 обращений граждан и организаций, по каждому приняты решения, направлены ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

На 2020 год запланировано проведение проверок 64 арендаторов, 1000 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков, 3000 мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны (проведены в форме персональных консультаций в количестве 10 шт.)

Эксперты и экспертные организации к участию в мероприятиях по контролю не привлекались.

Риск – ориентированный подход при организации и осуществлении федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах не применялся.

С целью дачи уголовно-правовой оценки подведомственным учреждением в 2019 году направлено в правоохранительные органы 187 материалов о лесонарушениях.

В ряде случаев лица, осуществившие незаконную рубку леса, контролирующими и правоохранительными органами не установлены, что исключило

возможность принятия мер для принудительного взыскания возмещения ущерба, причинённого лесам расположенных на землях лесного фонда.

Основными нарушениями, допущенными лесопользователями в 2019 году, являются нарушения правил пожарной безопасности в лесах, правил использования лесов.

V. Показатели эффективности и результативности профилактической работы на 2020 – 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3
1	Информированность поднадзорных хозяйствующих субъектов по вопросам обязательных требований лесного законодательства	Не менее 70%
2	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами министерства и учреждения	Не менее 70%
3	Удовлетворённость обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований лесного законодательства, размещённой на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края	Не менее 70%
4	Удовлетворённость в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований лесного законодательства, размещённой на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края	Не менее 70%
5	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану графику профилактических мероприятий на 2020 год	Не менее 100%
6	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану графику профилактических мероприятий на отчетный год	Не менее 100%

**VI. План - график профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения
обязательных требований, на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru) законодательных актов Российской Федерации и Краснодарского края, содержащих обязательные требования лесного законодательства, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Тольская И.Г. Дмитриев Д.М.	Постоянно
2	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Ларионов А.Э.	Постоянно
3	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда Краснодарского края и размещение его на сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края и в ГАС «Управление»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Концеводов А.Ю. Тольская И.Г.	В срок до 20 февраля года, следующего за отчётным

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
4	Актуализация размещенных на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru) правовых актов, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Тольская И.Г. Дмитриев Д.М.	По мере принятия новых правовых актов и внесения изменений в действующие правовые
5	Размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru) результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований, принятых мер при выявлении нарушений и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	Февраль года, следующего за отчётным
6	Проведение консультаций с поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства,	В период проведения контрольных мероприятий; при обращении поднадзорного субъекта по телефону или лично в министерстве природных ресурсов Краснодарского края

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
		ГКУ КК «Комитет по лесу»	
7	Выдача предостережений поднадзорному субъекту о недопустимости нарушений обязательных требований лесного законодательства в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2018 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	По мере поступления сведений об угрозе нарушений обязательных требований лесного законодательства или признаках нарушений обязательных требований лесного законодательства
8	Информирование о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на территории лесного фонда Краснодарского края посредством размещения на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru)	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	Два раза в год (январь, июль)

VII. Проект плана по профилактике нарушений обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда территории Краснодарского края на 2021 и 2022 годы

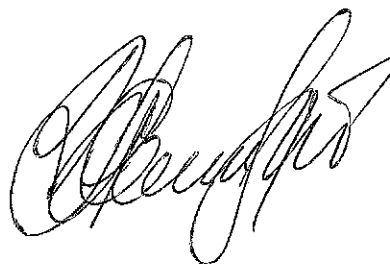
№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны),	Постоянно

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
	Интернет (www.mprkk.ru) законодательных актов Российской Федерации и Краснодарского края, содержащих обязательные требования лесного законодательства, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Тольская И.Г. Дмитриев Д.М.	
2	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Ларионов А.Э.	Постоянно
3	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда Краснодарского края и размещение его на сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края и в ГАС «Управление»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства Концеводов А.Ю. Тольская И.Г.	В срок до 20 февраля года, следующего за отчётным
4	Актуализация размещенных на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru) правовых актов, соблюдение которых является предметом федераль-	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления	По мере принятия новых правовых актов и внесения изменений в действующие правовые

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
	ного государственного лесного надзора (лесной охраны)	лесного хозяйства министерства Тольская И.Г. Дмитриев Д.М.	
5	Размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru) результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований, принятых мер при выявлении нарушений и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	Февраль года, следующего за отчётным
6	Проведение консультаций с поднадзорными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства, ГКУ КК «Комитет по лесу»	В период проведения контрольных мероприятий; при обращении поднадзорного субъекта по телефону или лично в министерстве природных ресурсов Краснодарского края
7	Выдача предостережений поднадзорному субъекту о недопустимости нарушений обязательных требований лесного законодательства в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного	По мере поступления сведений об угрозе нарушений обязательных требований лесного законодательства или признаках

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
	26.12.2018 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	нарушений обязательных требований лесного законодательства
8	Информирование о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на территории лесного фонда Краснодарского края посредством размещения на официальном сайте министерства природных ресурсов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.mprkk.ru)	Сотрудники отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства	Два раза в год (январь, июль)

Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства министерства



А.Ю. Концеводов